



POLISFÖRBUNDET I STOCKHOLMS LÄN

Stockholm den 5 november 2008

Enligt sändlista

Facklig information i tillsättningsärendet 105 polisaspiranter för utbildning januari-juli 2009 vid polismyndigheten i Stockholms län

Bakgrund

Rikspolisstyrelsen fördelar utbildningsplatserna vid polismyndigheterna två gånger årligen och det sker under studenternas tredje termin på polisprogrammet. Tanken är att hela tillsättningsprocessen med ansökan, urval och beslut, ska vara klar innan fjärde terminen påbörjas och i vart fall i god tid innan fjärde terminens fältstudier ska äga rum. Av flera praktiska skäl sker oftast dessa fältstudier vid den polismyndighet där aspirantutbildningen ska genomföras efter examination från polisprogrammet. När sedan att aspirantutbildningen avslutats med godkänt resultat ger polismyndigheten den nu färdigutbildade polisen ett erbjudande om en ny anställning som polisassistent. I Stockholms län blir det även vid samma polismästardistrikt där aspirantutbildningen slutförts¹.

Tillsättningsprocessen

I juni månad påkallade polismyndigheten genom företrädare för personalförsörjningssektionen vid personal- och utvecklingsavdelningens HR-enhet förhandling om vilka 105 av alla sökande som skulle erbjudas anställning för utbildning. Då redovisades urvalskriterier och vilka av de 147 s.k. förstahandssökande som valts ut av totalt 197 sökande. Vi framförde då att sökande med tungt vägande sociala skäl borde få företräde framför sökande med hemvist i andra län, men detta yrkande avvisades.

¹ Enligt anställningsförfordningens 6 § kan detta ske utan utlysningförfarande.

Urvalet har gjorts genom en samlad bedömning efter intervjuer och med de sökandes skicklighet² som ledstjärna. Förhandlingen avslutades sedan i och med att vi blev överens om att besked om var i länet aspirantutbildningen skulle äga rum skulle meddelas senare³.

De 105 utvalda fick förhandsbesked i slutet av juni och alla andra sökande fick samtidigt ett negativt besked med hänvisning om att detta kunde överklagas och i så fall hur detta skulle ske. 21 av de bortvalda sökande överklagade beslutet.⁴ Yttranden⁵ från de 105 m.a.a. överklagandena avvaktas, därefter ska de klagande beredas tillfälle att kommentera dessa yttranden, innan nämnden avgör ärendet. Detta har medfört tidsspillan och stor osäkerhet om vilka som ska anställas och det har blev inte bättre av att besked om fördelningen av utbildningsplatserna även det dröjt längre än vad som överenskommits.

Fråga har uppkommit om det är rätt av nämnden att över huvud taget pröva överklagan, eftersom det rör sig om ett förhandsbesked om anställning. Vi har erfarit att nämnden i ett tidigare ärende redan lagt fast att det föreligger särskilda skäl⁶ att pröva överklagan när det gäller anställning som polisaspirant.

Placering inom polismyndigheten

Efter en underhandsinformation från personaldirektören om möjliga förändringar av utbildningsplatsernas fördelning, påkallade vi en förhandling som hölls den 30 oktober.⁷ Förhandlingen avslutades i oenighet, eftersom myndigheten ändrat uppfattning om var platserna ska vara. Fördelningen av platserna har de senaste åren gjorts med hjälp av en modifierad resursfördelningsmodell⁸. Nu gavs besked om att Nackas sex utbildningsplatser ska minskas med fyra till två och Roslagens alla åtta omfördelas tillsammans med Nackas till fem andra polismästar-distrikt. Södertörns polismästardistrikt är det enda som inte berörs av denna omfördelning.⁹

De skäl som myndigheten redovisar för att göra avsteg från den fastlagda fördelningsmodellen är att Nacka och Roslagen har en negativ ekonomisk utveckling med hänsyn tagen till tilldelade medel och att tre av de distrikt som får fler platser uppvisar en negativ personalrörlighet.

Planerade åtgärder

Vid förhandlingstillfället fick vi även information om tillsättningsärendet fortsatta hantering:

- ✓ Beslut från statens överklagandenämnde i ärendet kan inte avvaktas, utan myndigheten

² De sökandes ev. förtjänst, d.v.s. statlig anställning, har inte beaktats.

³ Sådant besked skulle lämnas senast under september.

⁴ Enligt § 21 i anställningsförordningen avgörs detta av statens överklagandenämnd, vars beslut i sin tur inte kan överklagas.

⁵ Ska vara nämnden tillhanda senast den 7 november (ärendets diarienummer A08/0452-0472).

⁶ Muntlig information från nämndens föredragande, men beslutsdokumentation fanns inte tillgängligt när detta skrevs.

⁷ Undertecknad företrädde OFR/P (ärendets diarienummer AA-761-24309/2008).

⁸ Resursfördelningsmodellen tillsammans med olika nyckeltal, används av ekonomiavdelningen som stöd inför länspolismästarens förslag till budget för polismyndigheten, vilken beslutas av polisstyrelsen. De fördelar tilldelade medel mellan polismästardistrikt, avdelningarna och stabsenheterna. Modellen är modifierad i detta fall, eftersom placeringarna av polisaspiranter bara berör de åtta polismästardistrikten.

⁹ Fördelningen blir: 33 i City, 19 i Söderort, 17 i Västerort, 12 i Norrort, 2 i Nacka, 14 i Södertörn och 8 i Södertälje.

avser att fortsätta anställningsproceduren med de 105 utvalda, eftersom ett antal praktiska frågor måste lösas i god tid innan utbildningen kan påbörjas. De får i dagarna besked om sin placering på resp. polismästardistrikt, anvisas handledare, mm.

- ✓ Myndighetens företrädare klargjorde på direkt fråga att de kommer att låta de 105 utvalda påbörja anställningen direkt efter examination i januari, även i det fall nämnden då ännu inte avgjort ärendet.

Kommentarer

- I. Alla 105 utvalda som beretts möjlighet att yttra sig, bör göra det.

Yttrandet kan göras kort, men ska i alla fall bestå i att de önskar bli anställda som polis-aspiranter. Synpunkter på processen och urvalsmetod, kan ge nämnden argument för beslut i positiv riktning för de utvalda.

Många frågor har ställts till fackliga företrädare inom Polisförbundet under detta ärendes hantering i nämnden. Vid genomläsning av de inkomna 21 överklagandena, så skulle man kanske på rent objektiva grunder kunna avvisat några då de är felformulerade?

Sammantaget kan vi konstatera att tillsättningsprocesser inom polisen, förvaltningslagen och anställningsförordningen, samt hur man rent stilistiskt formulerar en skrivelse till en myndighet kanske borde ges en högre prioritering i undervisningen på polisprogrammet?

- II. Vi har inga synpunkter på att polismyndigheten väljer förfaringssättet att fortsätta processen med de utvalda, trots att det kan verka stötande ur de klagandes perspektiv, eftersom det i en förlängning i alla fall borde vara så att 84 av de 105 utvalda ska anställas, i det fall nämnden finner att alla 21 klagande har rätt. Att passivt vänta på nämndens beslut, gör att hela aspirantutbildningen riskerar att flyttas fram till senare under år 2009.
- III. Om nämnden återför tillsättningsärendet med beskedet ”gör om” är vår bedömning att tillföra något annat urvalsinstrument, förslagsvis ett av de test som används i andra tillsättningssammanhang inom myndigheten, för att nå ett nytt och kanske annorlunda resultat, om vilka sökande som ska anställas. Detta medför dock att aspirantutbildningen kraftigt riskerar att flyttas fram till senare under 2009.
- IV. Är nämndens beslut till fördel för en klagande i något enskilt fall, borde myndigheten kunna anställa fler än 105 polisaspiranter. Detta förfaringssätt måste kanske underställas rikspolisstyrelsen för tillstyrkan, innan så ske kan?
- V. Ger nämnden någon eller några av de klagande rätt, riskerar andra polismyndigheter att få problem, eftersom flera klagande har fått besked om anställning vid andra polismyndigheter.¹⁰
- VI. Ger nämnden någon eller några av de klagande rätt, innebär det att den eller de sökande som drabbas, inte får möjlighet till aspirantutbildning nu i januari.

¹⁰ Exempelvis har fem av Gotlands sex blivande polisaspiranter överklagat Stockholms län beslut.

Hur än nämnden beslutar kommer detta att få konsekvenser; främst för enskilda sökande som berörs, deras närstående, men även för hela rekryteringsprocessen av polisaspiranter, dels i denna, men även för kommande utbildningsomgångar.¹¹

Det går inte att avvakta ett regeringsförslag och möjligt riksdagsbeslut om att år 2010 införa en treårig högskoleutbildning av poliser, utan det är nödvändigt att åtgärda de uppenbara brister som finns i nuvarande utbildning.

Förslag till åtgärder

- ✓ Rikspolisstyrelsen måste¹² bl.a. komma med anvisningar till polismyndigheterna, så att deras rekryteringsprocesser harmoniseras.¹³
- ✓ Tidigarelägg sista datum för ansökan till anställning som polisaspirant, så att framtida överklaganden kan hinna hanteras och beslut avvaktas.
- ✓ Finn ett gemensamt bedömningssystem som tillämpas lika för alla studenter på alla de platser¹⁴ där polisprogrammet utförs. Detta skulle kunna användas för att bedöma deras förmåga att tillgodogöra sig undervisningen och på så sätt ge oss ett rättvist instrument som redovisar studentens skicklighet.

Med fackliga hälsningar
Polisförbundet Stockholms län

Peter Frisell

Vice ordförande

Direkttelefon: 08-401 86 95

Mobiltelefon: 0739 40 42 01

E-postadress: peter.frisell@stockholm.polisforbundet.se

Sändlista:

Berörda medlemmar i 105-ärendet
Studerandeförbundsområde PHS Solna
Studerandeförbundsområde Umeå
Studerandeförbundsområde Växjö

För kännedom till:

Susanne Liwång, och Johan Skogfeldt, PHS-gruppen
Förbundsområde Stockholms län 11 föreningar
PHRP, polismyndigheten i Stockholms län
Magnus Lundberg, Rikspolisstyrelsens HR-avdelning
Fredrik Lundqvist, Emelie Lagerwall och Lena Nitz, Polisförbundet
Lotta Danin, Statens överklagandenämnd
Ebba Svärne Arwill, Polishögskolan
Bertil Hammarberg, Umeå universitet
Betty Rhodin, Växjö universitet

¹¹ I oktober har 297 sökande anmält intresse av de 188 anställningarna som polisaspirant i Stockholms län som rikspolisstyrelsen anvisat till juni-december 2009. 242 av dem är s.k. förstahandssökande och några är de individer som överklagat i 105-ärendet.

¹² Flera sådana förslag till förändringar av polisutbildningen gjordes i en utredning för fem år sedan av INREGIA, på uppdrag av dåvarande internkontrollen inom RPS. I den slogs det bl.a. fast att det fanns "ett glapp i produktionskedjan", men förslagen lades ad acta.

¹³ Detta har föreslagits i en gemensam skrivelse från de tre skolornas fackliga företrädare tidigare i oktober till alla 21 polismyndigheterna. Likväl varierar mängden ansökningar till de olika polismyndigheterna och det tidigare exemplet med 6 polisaspiranter till Gotland och 105 till Stockholms län visar på komplexiteten.

¹⁴ De tre skolorna och de polismyndigheter som genomför distansutbildning.